

Poursuivre, Prévenir, Protéger, se Préparer **La stratégie du Royaume-Uni pour lutter contre le** **terrorisme international**

Résumé

Introduction

0.1 Ce document présente CONTEST, la stratégie du Royaume-Uni visant à lutter contre la menace du terrorisme international.

Il a pour objectif :

- de présenter le contexte avec un bref historique de l'évolution de la menace que le terrorisme international fait peser sur le Royaume-Uni (R.-U.) et les intérêts britanniques au-delà de ses frontières

d'expliquer le type de menace auquel est maintenant confronté le Royaume-Uni et comment le visage du terrorisme a changé au Royaume-Uni et à l'étranger au cours des 15 dernières années

- d'identifier les facteurs qui ont créé et qui créent cette menace

- de montrer comment le gouvernement a jusqu'ici fait face à cette menace, et

- d'expliquer quelles mesures seront prises pour faire face à cette menace dans l'avenir et plus particulièrement au cours des trois prochaines années et les défis auxquels nous seront confrontés.

Première partie : Le contexte stratégique

Le terrorisme international

0.2 La menace terroriste n'est pas une nouveauté au Royaume-Uni. Au cours de la période d'après-guerre, un certain nombre d'organisations terroristes se sont attaquées à plusieurs reprises et pour diverses raisons, aux intérêts britanniques ; et entre 1969 et 1998, plus de 3 500 personnes ont été tuées au Royaume-Uni par suite du terrorisme lié à la cause irlandaise.

0.3 La menace que le terrorisme international fait peser sur le R.-U. et ses intérêts à l'étranger est plus récente. Dans les années soixante-dix, la plupart des attaques étaient menées par des groupes palestiniens militants. Certaines attaques, telles que celle contre le vol Pan Am 103, étaient commanditées par des États.

0.4 Une nouvelle forme de terrorisme, qui au départ n'avait pas grand-chose à voir avec le Royaume-Uni, a vu le jour à l'étranger, à la fin des années soixante-dix et au début des

STRATÉGIE CONTEST

années quatre-vingt, quand des organisations terroristes égyptiennes ont tenté de renverser le gouvernement égyptien et de mettre en place ce qu'elles considéraient comme un véritable État islamique. Ces groupes militants avaient des objectifs explicitement religieux et entendaient justifier leurs actes de violence par des motifs religieux.

- 0.5 Suite à l'invasion de l'Afghanistan par l'armée soviétique en 1979, des groupes de ce type venus d'Égypte et d'autres pays du monde arabe sont partis pour l'Afghanistan pour lutter contre l'armée soviétique. L'intifada de 1987 reflétait l'influence croissante des groupes religieux militants dans les territoires occupés.
- 0.6 Après le retrait des forces soviétiques d'Afghanistan en 1989, les groupes et individus qui avaient participé aux combats sont rentrés chez eux ou sont retournés vers d'autres zones de conflit. Ils ont engendré d'autres troubles en Égypte et ont également joué un rôle important dans la guerre civile algérienne. À partir du début des années quatre-vingt-dix, des groupes liés à l'Égypte et à l'Algérie ont commencé à mener des opérations terroristes dans des pays tiers, y compris les États-Unis (USA) et la France.
- 0.7 L'organisation que l'on connaît actuellement sous le nom d'Al Qa'ida a vu le jour en Afghanistan à la fin des années 1980. Elle a élargi la réflexion des groupes terroristes militants égyptiens de la première heure et à partir de 1996, a préconisé des attaques non seulement contre certains États islamiques mais aussi contre les USA et ses alliés, y compris le Royaume-Uni, et plus spécifiquement les civils. Les attaques d'Al Qa'ida qui ont suivi ont atteint leur point culminant avec les tragiques événements du 11 septembre 2001. L'action militaire engagée en Afghanistan par une coalition internationale a alors conduit à la chute des Talibans fin 2001, privant ainsi Al Qa'ida de ses centres d'entraînement et réduisant considérablement sa capacité opérationnelle.

L'impact sur le Royaume-Uni

- 0.8 Dès le début des années quatre-vingt-dix certains membres d'organisations égyptiennes ou d'autres milieux extrémistes violents s'étaient installés à Londres. Quelques organisations extrémistes britanniques ont commencé à prôner la participation de résidents britanniques à des actes de terrorisme à l'étranger. Al Qa'ida a recruté des partisans au Royaume-Uni et a établi un réseau dans le pays. Fin 2000, le Royaume-Uni lui-même était devenu une cible : la police et les services de sécurité déjouèrent une attaque terroriste dans le centre-ville de Birmingham (cela, bien avant les attaques du 11 septembre 2001 aux USA, le conflit qui suivit en Afghanistan et la guerre d'Iraq de 2003).
- 0.9 Depuis 2001, la police et les services de sécurité ont déjoué plus d'une douzaine de complots terroristes au Royaume-Uni. Le 7 juillet 2005, quatre terroristes britanniques ont attaqué le système des transports londonien, tuant 52 personnes et en blessant des centaines d'autres. Une seconde attaque prévue deux semaines plus tard a échoué. Les instigateurs du complot et beaucoup d'autres étaient à la solde d'Al Qa'ida.

La menace actuelle au Royaume-Uni

STRATÉGIE CONTEST

- 0.10 Actuellement, la menace terroriste qui pèse sur le Royaume-Uni (et sur beaucoup d'autres pays) provient essentiellement de quatre sources : le commandement d'Al Qa'ida et son entourage immédiat, situé essentiellement à la frontière afghano-pakistanaise ; les groupes terroristes associés à Al Qa'ida en Afrique du Nord, dans la Péninsule arabe, en Iraq et au Yémen ; les réseaux autonomes ou même des individus solitaires, mus par une idéologie similaire à celle d'Al Qa'ida mais sans lien avec cette organisation ; et les groupes terroristes qui partagent en gros l'idéologie d'Al Qa'ida mais qui ont leur propre identité et leurs propres objectifs régionaux. Tous ces groupes réagissent à des problèmes et des revendications locales. Mais Al Qa'ida a cherché à les regrouper sous l'égide d'un seul mouvement global.
- 0.11 Notre expérience récente suggère que dans les années à venir, la principale menace terroriste qui pèsera sur le Royaume-Uni viendra de ces quatre sources et notre stratégie est structurée en conséquence. En effet notre stratégie se compose de programmes capables de faire face aux menaces terroristes d'où qu'elles viennent.

Comment la menace terroriste a changé

- 0.12 La menace terroriste internationale à laquelle nous sommes actuellement confrontés est assez différente de celles que nous avons connues par le passé. Les groupes terroristes modernes justifient leurs actions par des motifs religieux qui s'inscrivent dans un vaste programme politico-religieux ; ils n'ont plus un objectif unique. Beaucoup d'entre eux cherchent à faire un grand nombre de victimes civiles et sont prêts à utiliser des techniques non-conventionnelles (y compris des armes chimiques ou radiologiques) ; ils attaquent sans avertissement et cherchent activement à recruter de nouveaux membres au Royaume-Uni et ailleurs dans le monde.

Facteurs stratégiques

- 0.13 Bien que l'émergence des réseaux terroristes internationaux actuels soit souvent attribuée en grande partie à des événements ou des individus particuliers, nous pensons qu'il est plus utile d'élaborer notre stratégie en nous concentrant sur l'effet et l'impact de quatre facteurs stratégiques plus profonds et plus durables :

- Les litiges et conflits régionaux non résolus (en particulier en Palestine, en Afghanistan, en Bosnie, en Tchétchénie, au Liban, au Cachemire et en Iraq) et la fragilité et la déliquescence des États.
- La violente idéologie extrémiste liée à Al Qa'ida, qui considère la plupart des gouvernements de pays musulmans comme « non-islamiques » ou apostats ; qui affirme que ces gouvernements bénéficient du soutien des États occidentaux engagés dans un combat global contre l'Islam ; et qui considère que l'action violente est un devoir religieux qui incombe à tous les Musulmans.
- Les technologies modernes qui facilitent la propagande terroriste, les communications et les opérations terroristes.
- La radicalisation – ce processus par lequel des gens en viennent à soutenir l'extrémisme violent et dans certains cas à rejoindre des groupes terroristes. La radicalisation s'explique par des

STRATÉGIE CONTEST

causes très diverses (y compris la façon dont est perçue notre politique étrangère) et varie d'un pays et d'une organisation à l'autre.

L'avenir

0.14 Il est probable que certains des facteurs qui favorisent actuellement le terrorisme international persisteront :

- Bon nombre des litiges et des conflits dont se nourrissent les organisations terroristes actuelles ne semblent pas près d'être résolus.

On s'attend à ce que les États en déliquescence (ou les zones où la gouvernance est défailante) restent un facteur durant les années à venir.

- L'évolution de la technologie continuera à aider le terrorisme, voire à le faciliter.
- Il est probable que certaines personnes dans le monde islamique continuent à soutenir le programme politique associé à Al Qa'ida – cependant, les activités opérationnelles de cette organisation ne bénéficieront plus du même soutien.

0.15 D'autres tendances devraient également limiter la capacité des organisations terroristes à menacer le Royaume-Uni et ses intérêts à l'étranger :

- Elles continueront à perdre leurs membres les plus expérimentés (y compris le commandement d'Al Qa'ida) grâce à la lutte contre la criminalité, au renseignement et aux opérations militaires au niveau multinational.
- Ils sont vulnérables à toute réforme et régénération des États en déliquescence qui pourront les priver des bases dont ils dépendent.
- Ils ont besoin d'argent et de financements.
- Leur idéologie – qui se base sur une interprétation sélective de l'islam et de la politique et l'histoire contemporaines – est rejetée par un grand nombre de Musulmans dans le monde islamique et par la grande majorité des musulmans résidant au Royaume-Uni.
- Leur échec. Al Qa'ida et ses acolytes n'ont pas réussi à créer des mouvements de masse pour renverser certains gouvernements et modifier les politiques d'autres. Les massacres sans discernement perpétrés contre des Musulmans ont affaibli le soutien dont ils disposaient et leur crédibilité.

0.16 C'est en nous basant sur ces observations que nous évaluons la direction que devrait prendre la menace terroriste au cours des trois prochaines années. Nous pensons que :

- Sous la pression internationale, il est probable que l'organisation Al Qa'ida se fragmente et qu'elle ne survive pas sous sa forme actuelle. Les réseaux et groupes associés avec Al Qa'ida gagneront en autonomie. Al Qa'ida poursuivra ses opérations dans des États fragiles et en déliquescence.

STRATÉGIE CONTEST

- Les organisations terroristes auront accès à la nouvelle technologie et pourraient avoir les moyens de mener des opérations plus meurtrières.
- L'idéologie associée à Al Qa'ida survivra tout changement structurel.
- La mesure dans laquelle la communauté internationale sera capable d'aider ceux qui sont vulnérables à la radicalisation définira de façon significative le visage et l'ampleur de la future menace.
- Au fur et à mesure que la structure d'Al Qa'ida changera, la menace terroriste qui pèse sur le Royaume-Uni et ses intérêts risque de se diversifier en faveur d'organisations « indépendantes » de taille plus modeste. Pour endiguer cette menace, nous devons continuer à nous investir dans la lutte contre la criminalité, la sécurité et le renseignement.
- Cependant, l'idéologie qui nourrit le terrorisme sera de plus en plus contestée dans et par les communautés vivant au Royaume-Uni, entre autres par les Musulmans britanniques ; les terroristes auront donc plus de mal à mener leurs opérations ici et à recruter des partisans à leur cause.

Deuxième partie : La stratégie CONTEST

Objectif

0.16 L'objectif de CONTEST est de réduire le risque que le terrorisme international fait peser sur le Royaume-Uni et ses intérêts à l'étranger, afin que la population puisse vivre comme elle l'entend et en toute confiance. CONTEST fait partie de la première stratégie de sécurité nationale du Royaume-Uni, publiée en 2008.

Principes

0.17 CONTEST se base sur des principes qui reflètent nos valeurs fondamentales, les leçons que nous-mêmes et d'autres avons tirées de nos expériences du terrorisme à ce jour et les grands principes de sécurité énoncés dans la stratégie de sécurité nationale.

- Nous continuerons à considérer la protection des droits de l'homme comme la base de nos efforts anti-terroristes, aussi bien dans notre pays qu'à l'étranger.
- Notre réponse face au terrorisme sera fondée sur l'état de droit.
- Nous chercherons toujours à poursuivre les responsables d'attaques terroristes sur notre sol.
- Notre stratégie s'attaquera aux causes ainsi qu'aux symptômes du terrorisme.

STRATÉGIE CONTEST

- Réduire le soutien en faveur du terrorisme et éviter que les gens se tournent vers le terrorisme est quelque chose de vital : sans le soutien populaire, le terrorisme n'est pas viable.
- Nous devons mettre en place une stratégie réactive capable de faire face à la menace qui peut être générée par une technologie à l'évolution rapide.
- Nous réalisons que, pour réussir, nous devons impérativement établir des partenariats aussi bien sur le plan national qu'international et que ces partenariats reposent sur l'ouverture et la confiance.
- La menace à laquelle nous sommes confrontés va bien au-delà de nos frontières et existe à l'échelle internationale. Nous aurons besoin de nos alliés tout comme ils auront besoin de nous.

Cadre stratégique

0.18 Tout comme en 2006, date la plus récente à laquelle des informations ont été publiées sur cette stratégie, la mise en œuvre de cette stratégie sera organisée autour de quatre grands axes :

- **Poursuivre : mettre un terme aux attaques terroristes**
- **Prévenir : empêcher les gens de devenir terroristes ou de soutenir un extrémisme violent**
- **Protéger : renforcer notre protection contre les attaques terroristes**
- **Se Préparer : lorsqu'une attaque ne peut être évitée, en limiter l'impact**

Chacun de ces axes d'action a ses propres objectifs qui reflètent les hypothèses sur lesquelles nous nous sommes basés au sujet de la menace future et les principes que nous nous engageons à respecter. À chacun de ces objectifs, correspondent une série de programmes complémentaires.

0.19 La stratégie insiste maintenant davantage sur un certain nombre de questions communes à tous les principaux axes d'action. Elles incluent la menace chimique, biologique, radiologique, nucléaire et liée à des explosifs (CBRNE).

0.20 CONTEST a vocation à être une stratégie complète : le travail réalisé sur les axes Poursuivre et Prévenir a pour but de réduire la menace terroriste ; le travail sur les axes Protéger et se Préparer vise à réduire la vulnérabilité du Royaume-Uni à une attaque.

0.21 CONTEST est étroitement lié à nos efforts contre-insurrectionnels à l'étranger, notamment en Iraq et en Afghanistan, qui cherchent à arrêter les initiatives visant à renverser des gouvernements légitimes par les armes et la subversion. Les efforts contre-insurrectionnels du Royaume-Uni en faveur des gouvernements iraqiens et afghans, dans le cadre desquels nos forces armées ont joué un rôle opérationnel majeur, ont été dirigés par le Ministère des affaires étrangères et du Commonwealth (FCO) et le Ministère de la défense. Tout comme nos initiatives dans le domaine de la lutte anti-terroriste, la lutte contre-insurrectionnelle contribue de façon vitale au maintien de notre sécurité nationale.

Poursuivre – mettre un terme aux attaques terroristes

0.22 La priorité la plus immédiate pour le gouvernement est de mettre un terme aux attaques terroristes.

0.23 Les terroristes opèrent en secret. Il est donc vital de faire appel aux services de renseignements pour identifier et perturber leurs activités. Au cours des cinq dernières années, il y a eu une augmentation rapide et significative des ressources en matière de renseignement au Royaume-Uni comme à l'étranger, pour les agences et la police. Ces ressources ont été organisées en structures nouvelles qui garantissent une collaboration inter-agences sans précédent et qui sont reconnues sur le plan international comme un modèle de collaboration réussie.

0.24 Conformément aux principes exposés ci-dessus, le gouvernement a mis en place une nouvelle législation destinée à répondre à l'évolution de la menace terroriste. De nouveaux délits ont été définis : préparation d'actes terroristes, entraînement au terrorisme, présence sur un site d'entraînement terroriste, incitation au terrorisme et diffusion des documents terroristes.

0.24 Il n'est pas toujours possible de poursuivre des gens qui d'après les services de renseignement sont impliqués dans des activités liées au terrorisme. C'est pourquoi le résumé gouvernemental de la Page 11 présente une liste de mesures alternatives de non-poursuite afin de protéger le public. Ces mesures incluent des control orders ou arrêtés d'intervention (qui imposent des restrictions sur les déplacements et les contacts d'un individu qui a participé à une activité de type terroriste) ; l'interdiction pour un ressortissant étranger d'entrer au Royaume-Uni ; la révocation de la citoyenneté et la déportation. Ces pouvoirs n'affectent directement qu'un très petit nombre d'individus.

0.25 Il existe également des pouvoirs destinés à interdire les groupes liés au terrorisme.

0.26 Vu notre dépendance vis-à-vis de nos partenaires internationaux, beaucoup ayant moins d'expérience que nous dans le domaine de la lutte anti-terroriste, le gouvernement a offert une aide et des capacités importantes à plus de 20 pays dans toute une gamme de compétences et techniques anti-terroristes. Cela inclut des conseils sur les structures juridiques et une formation sur les droits de l'homme.

0.27 Pour les trois prochaines années, notre axe Poursuivre comprend les objectifs suivants :

- Accroître les moyens et les capacités de détection et d'investigation.
- Accroître l'efficacité de notre processus de poursuite, depuis la collecte de preuves jusqu'à la supervision post-détention.
- Développer des actions de non-poursuite plus efficaces.
- Améliorer notre capacité à déjouer les manœuvres terroristes à l'étranger.

STRATÉGIE CONTEST

- Renforcer la cohérence entre notre travail anti-terroriste d'une part et la lutte contre-insurrectionnelle et nos efforts de développement des capacités en Afghanistan, au Pakistan et ailleurs d'autre part.

- Améliorer la coordination et le partenariat entre les détenteurs d'enjeux de l'axe d'action Poursuivre.

0.30 La protection des droits de l'homme est un principe clé qui sous-tend nos efforts de lutte contre le terrorisme sur le plan national et international. L'un des défis auquel tout gouvernement est confronté est de trouver un juste milieu entre des mesures destinées à protéger la sécurité et le droit à la vie et leur impact sur d'autres droits qui nous tiennent à cœur. Le gouvernement s'est sans cesse efforcé de trouver un juste équilibre entre les deux.

0.31 La position du gouvernement restera inébranlable sur un certain nombre de points clés : le gouvernement s'oppose à l'utilisation de la torture sous toutes ses formes et il continuera à condamner comme il l'a toujours fait la pratique de la « restitution extraordinaire ». Les agences et la police britannique ne se sont jamais livrées et ne se livreront jamais à de telles pratiques.

Prévenir - empêcher les gens de devenir terroristes ou de soutenir un extrémisme violent

0.32 Pour réduire le risque de terrorisme – ce qui est notre objectif – nous devons non seulement arrêter les attaques mais aussi empêcher les gens de devenir terroristes ou de soutenir un extrémisme violent. Le gouvernement a lancé sa stratégie Prévenir révisée en octobre 2007. Cette stratégie s'appuie sur une meilleure compréhension des causes de la radicalisation (c'est-à-dire le processus qui conduit les gens à devenir terroristes ou à soutenir l'extrémisme violent), auxquelles il compte fournir une réponse cohérente et individuelle.

0.33 Au cours des trois prochaines années, cet axe de travail comprendra cinq objectifs principaux :

- Remettre en question l'idéologie qui sous-tend l'extrémisme violent et soutenir les voix modérées.
- Déstructurer ceux qui encouragent l'extrémisme violent et apporter un soutien aux lieux où ils se rassemblent.
- Soutenir les personnes qui sont vulnérables au recrutement ou qui ont déjà été recrutées par des extrémistes violents ;
- Aider les communautés à résister à l'extrémisme violent.
- Répondre aux récriminations exploitées par les idéologues.

0.34 Les deux objectifs associés sont les suivants : développer le renseignement, l'analyse et l'information et améliorer nos communications stratégiques.

STRATÉGIE CONTEST

0.35 Le gouvernement a alloué un nouveau financement à un large éventail d'agences et de services afin de développer des programmes dans le cadre de ces objectifs. Le coût des livrables clés pour la seule année 2008/09 s'élève à plus de 140 millions de £. Ces programmes incluent

- **Le programme Prévenir l'extrémisme violent** : une initiative menée à l'échelon local pour lutter contre l'extrémisme violent, dirigée par le Ministère pour les communautés et le gouvernement local (CLG) en partenariat avec les autorités locales et diverses organisations statutaires et bénévoles.
- **Le plan Stratégie et mise en œuvre de Prévenir de la police** impliquant le recrutement de 300 nouveaux membres du personnel de 24 forces de police, dont le rôle est spécifiquement de travailler aux côtés de la structure de maintien de l'ordre chargée de la lutte anti-terroriste au niveau national et régional et d'équipes de proximité de maintien de l'ordre.
- **Le programme Channel** : une initiative basée dans la communauté qui tire profit des partenariats existants entre la police, les autorités locales et la communauté locale afin d'identifier les personnes vulnérables à l'extrémisme violent et de les soutenir principalement à l'aide d'interventions axées dans la communauté. Il existe actuellement 11 sites Channel et 15 autres sont prévus.

0.36 La *stratégie Prévenir* dépend de l'alliance unique et sans précédent de partenaires locaux, nationaux et internationaux. Elle nécessite le soutien des communautés et des organisations communautaires de notre pays pour protéger les individus vulnérables de la radicalisation et du recrutement par des terroristes. Étant donné que la plus grande menace provient actuellement de terroristes qui prétendent agir au nom de l'Islam, la stratégie Prévenir se concentre en grande partie sur les communautés musulmanes. Cependant les principes de notre axe Prévenir s'appliquent de la même façon à d'autres communautés auxquelles des groupes extrémistes violents pourraient s'intéresser.

0.37 Le rôle des agences de maintien de la loi est tout aussi important pour l'axe Prévenir que pour l'axe Poursuivre. Le gouvernement local et les ministères au niveau national ont un rôle vital à jouer. De plus, les partenariats internationaux sont essentiels : des gens qui vivent au Royaume-Uni peuvent être radicalisés et formés à l'étranger et des messages envoyés de l'étranger peuvent avoir un impact significatif sur les opinions ici-même.

0.38 Dans le cadre de cette stratégie, nous agissons contre ceux qui défendent le terrorisme et l'extrémisme violent. Nous continuerons également à contester les idées qui bien que restant dans la légalité et n'allant pas jusqu'à faire l'apogée de la violence, rejettent et sapent nos valeurs communes et mettent en danger la cohésion sociale. Certaines de ces idées peuvent générer un climat dans lequel des individus pourront être attirés par des actes de violence. Notre intention n'est pas de déclarer ces idées hors la loi ou de criminaliser ceux qui les expriment.

0.39 L'internet présente également des défis importants pour CONTEST en général et l'axe Prévenir en particulier. Le gouvernement britannique a pris des mesures dans ce domaine afin d'explorer comment faire face à la vaste dissémination de contenu lié au terrorisme. Ce contenu est généralement hébergé à l'étranger. Des mesures complémentaires sont mises en œuvre en collaboration avec nos homologues à l'étranger ainsi qu'avec des organisations multilatérales y compris l'Union européenne et les Nations Unies.

Protéger - renforcer notre protection contre les attaques terroristes

0.40 Pour atteindre l'objectif de notre stratégie, nous devons également réduire la vulnérabilité de notre territoire et de nos intérêts à l'étranger à des attaques terroristes. C'est l'objectif de l'axe Protéger. Des progrès considérables ont été réalisés dans ce domaine au cours des cinq dernières années. Il couvre la protection des infrastructures nationales critiques (CNI), les endroits très fréquentés, le système de transport, nos frontières et nos intérêts à l'étranger et la protection contre des menaces venues de l'intérieur et l'utilisation abusive de substances dangereuses.

0.41 Les infrastructures nationales critiques fournissent des services essentiels au public. Tout endommagement de ces infrastructures peut avoir un impact économique grave ou entraîner des pertes de vies humaines sur une grande échelle. Les services de renseignements nous apprennent que les terroristes souhaitent cibler des infrastructures nationales et réalisent l'impact potentiel de ces attaques.

0.42 Le gouvernement a mis en place un programme complet pour protéger les infrastructures nationales contre le terrorisme. Le programme bénéficie du soutien du Centre pour la Protection des Infrastructures Nationales (CPNI) établi en 2007.

0.43 Les lieux très fréquentés comptent également parmi les objectifs favoris des terroristes. Par le biais du National Counter-terrorism Security Office (Bureau de sécurité national pour la lutte contre le terrorisme) ou NaCTSO, le gouvernement a fourni des conseils de sécurité aux lieux de grande fréquentation (notamment les lieux où se déroulent les rencontres sportives et les centres commerciaux). Des programmes spécialisés ont été mis au point pour le réseau de transport – par air, par mer et ferroviaire (y compris les systèmes sous-terrains).

0.44 La protection de nos frontières relève également de l'axe d'action Protéger. La *UK Border Agency*, l'agence des frontières britanniques ou UKBA est présente dans 135 pays et regroupe trois anciennes organisations en une agence de plus de 25 000 personnes. Le nouveau visa biométrique et les programmes de suivi des déplacements ont considérablement amélioré la sécurité aux frontières.

0.45 Des mesures ont également été prises pour minimiser et gérer la « menace interne ». le risque lié à l'exploitation par un membre du personnel d'un accès légitime aux actifs ou locaux d'une organisation à des fins malveillantes et non autorisées allant du vol au terrorisme.

0.46 Le gouvernement protège les intérêts britanniques à l'étranger y compris ceux des citoyens britanniques qui voyagent ou vivent à l'étranger. Les programmes fournissent aux voyageurs des conseils précis sur le risque terroriste et garantissent la protection physique des missions et personnels diplomatiques à l'étranger.

0.47 Au cours des trois prochaines années, les objectifs de notre action Protéger seront de réduire encore la vulnérabilité :

- des infrastructures nationales critiques

- des lieux très fréquentés
 - du système de transport
 - et de nos frontières.
- De nouveaux programmes amélioreront la sécurité de matériaux dangereux qui pourraient maintenant être utilisés dans des attaques terroristes.

0.48 Certains terroristes utilisent de faux papiers pour se rendre au Royaume-Uni et pour cacher leur véritable identité. D'autres ont créé des identités multiples pour éviter d'être découverts et cacher leurs activités. Le *National Identity Scheme*, le programme d'identité nationale, offrira un moyen sûr de protéger les identités personnelles contre toute utilisation abusive, et « verrouillera » les informations biographiques d'une personne d'après les éléments d'identification biométriques uniques de son visage et de ses empreintes digitales sur un *National Identity Register*, un registre d'identité nationale ou NIR. Ces informations biographiques et biométriques seront stockées dans une puce sur une carte d'identité. Les cartes d'identité ne fournissent pas une réponse unique au terrorisme et le Gouvernement ne propose pas uniquement leur introduction à des fins de lutte anti-terroriste mais elles fournissent un outil d'identification d'identité précieux et sont donc utiles dans le cadre d'enquêtes anti-terroristes.

Se Préparer – atténuer les conséquences d'attaques terroristes

- 0.49 L'axe d'action se Préparer vise à minimiser l'impact d'une attaque terroriste inévitable. Il inclut la gestion de l'attaque en cours et la reprise de la vie normale aux lendemains de l'acte terroriste.
- 0.50 Depuis 2004, le gouvernement s'est doté de moyens pour faire face à diverses situations d'urgence, dont le terrorisme. Des organisations ont été créées (notamment des réseaux de résistance face à l'adversité au niveau local et régional) et les moyens ont été améliorés. Ce travail de résistance a tiré d'importantes leçons des attentats à la bombe de 2005 à Londres. Les moyens mis en œuvre reflètent les types d'attaques terroristes que le Royaume-Uni considère comme les plus probables. Ils sont identifiés dans une évaluation nationale du risque.
- 0.51 Les moyens mis en œuvre pour faire face à une attaque terroriste ont été améliorés par le nouveau *Police Counter-Terrorism Network* (réseau anti-terroriste de la police), par des programmes communs entre la police et les forces armées et par des exercices pour s'assurer de l'efficacité de tous ces moyens.
- 0.52 Des moyens spécifiques et dédiés ont été mis en place au sein des services d'urgence pour gérer l'utilisation par des terroristes de produits chimiques et biologiques.
- 0.53 Les objectifs de l'action se Préparer seront de s'assurer que :
- des moyens sont en place pour faire face à toute une gamme d'incidents terroristes

STRATÉGIE CONTEST

- il y a une continuité ou une reprise rapide de nos infrastructures nationales critiques suite aux incidents terroristes
- les structures de gestion de crise centrales, régionales et locales sont convenablement équipées, compétentes et formées.

0.54 Le gouvernement élaborera des plans supplémentaires pour gérer les conséquences des menaces terroristes d'impact maximum au Royaume-Uni tel qu'exposées dans l'évaluation nationale du risque. Elles incluent l'utilisation de techniques non-conventionnelles y compris d'armes radiologiques, chimiques ou biologiques.

0.55 De nombreux moyens qui s'appliquent à l'axe se Préparer peuvent également permettre de gérer les conséquences d'autres menaces et dangers. Par exemple, le réseau de résistance du gouvernement local est également configuré pour faire face aux conséquences d'autres urgences locales en plus de l'impact d'un acte de terrorisme.

0.56 Les services et agences envisagent actuellement les conséquences des récentes attaques à Mumbai sur notre stratégie se Préparer.

Matériaux chimiques, biologiques, radiologiques, nucléaires et liés à des explosifs

0.57 Les organisations terroristes actuelles aspirent à utiliser des armes chimiques, biologiques, radiologiques et même nucléaires. L'évolution de la technologie et le vol et la contrebande de matériaux chimiques, biologiques, radiologiques, nucléaires et liés à des explosifs (CBRNE) font que cette aspiration est peut-être plus réaliste qu'elle ne l'était auparavant.

0.58 Les terroristes ont également élaboré de nouveaux types d'explosifs et de nouvelles façons de les utiliser. La technologie s'est développée dans des zones de conflit à l'étranger et a été rapidement transmise par les organisations terroristes dans le monde entier.

0.59 Dans le cadre du programme CONTEST, une stratégie multi-agence a été mise au point afin de faire face à ces menaces. Le R.-U. coopère étroitement avec les USA et d'autres alliés dans ces domaines.

0.60 Notre stratégie est bâtie autour de programmes correspondant à chacun des quatre principaux axes d'action de CONTEST. Les services de renseignement ont un rôle important à jouer dans les aspects Poursuivre du travail sur les CBRNE. Nous devons tenir compte de la menace que posent les CBRNE dans notre travail relatif à l'axe d'action Prévenir, afin de contester l'idéologie qui sous-tend l'extrémisme violent et plus spécifiquement, sa justification des tueries en masse ; d'importants programmes liés à l'axe Protéger prévoient la mise en place dans les ports d'entrée du Royaume-Uni de systèmes de détection radiologique, la protection des matériaux CBRNE et la sécurité du secteur nucléaire civil. La préparation en vue d'une attaque par des CBRNE a été l'un des aspects clés de notre travail de préparation au sens large.

STRATÉGIE CONTEST

0.61 Ces programmes se poursuivront en s'appuyant sur un bilan classifié complet d'activités CBRNE intergouvernementales qui devrait être achevé au début de 2009 ainsi que sur un programme de recherche scientifique approfondi.

Troisième partie : Mise en œuvre de CONTEST

0.62 CONTEST est coordonné au niveau ministériel par le comité du cabinet sur la sécurité nationale, les relations internationales et le développement (NSID), présidé par le Premier Ministre et par le Ministre de l'intérieur qui est le ministre compétent pour la lutte contre le terrorisme et fait également participer les responsables des agences de la sécurité et du renseignement, la police et les forces armées. Certains aspects de CONTEST sont également pris en charge par des sous-comités de NSID. NSID peut également recevoir des recommandations externes sur la lutte anti-terroriste, comme sur d'autres questions de sécurité nationale, du Forum de la sécurité nationale, un organisme indépendant composé de conseillers externes possédant une grande expertise dans de nombreux aspects de la sécurité nationale.

0.63 La mise en œuvre de la stratégie CONTEST exige une coopération étroite entre un large éventail d'organisations et de parties prenantes : autorités locales, ministères, administrations décentralisées, police, agences de la sécurité et du renseignement, services d'urgence et forces armées, partenaires internationaux et organisations multilatérales. CONTEST dépend également de l'expertise et des connaissances détenues par les communautés, l'industrie et le tiers secteur.

0.64 Pour la première fois, la lutte anti-terroriste bénéficie d'un accord de service public (PSA) dont l'objectif est de fixer des objectifs et de contrôler les progrès. L'objectif de ce PSA est le même que celui du programme CONTEST : réduire le risque terroriste international qui pèse sur le Royaume-Uni et ses intérêts dans le monde. Le PSA se base sur neuf résultats recherchés sur les quatre principaux axes d'action de CONTEST.

0.65 La mise en œuvre de CONTEST et du PSA en particulier est supervisée par le conseil d'administration de CONTEST, présidé par le Directeur général de l'OSCT en sa capacité de propriétaire principal de CONTEST (SRO). Les représentants de services et agences clés participent au conseil d'administration ; la gouvernance est prise en charge par le bureau du portefeuille CONTEST.

0.66 Chaque axe de travail de CONTEST s'accompagne d'un plan de mise en œuvre détaillé qui identifie les responsabilités pour chaque programme, les délais prévus, les avantages et les coûts.

0.67 Le bilan complet des dépenses de 2007 annonça une augmentation des ressources pour la lutte anti-terroriste et le renseignement. On envisage que les dépenses de sécurité atteindront 3,5 milliards de livres d'ici 2011. Cela inclut, entre autres, une enveloppe supplémentaire de 240 millions de livres pour les services de police anti-terroristes et plus de 100 millions de livres pour améliorer les moyens mis en œuvre pour empêcher les gens de devenir terroristes ou de soutenir le terrorisme.

0.68 Les jeux olympiques et paralympiques 2012 seront une fête du sport et de la culture pour Londres et le Royaume-Uni. Le gouvernement a la responsabilité de garantir la sécurité des Jeux contre tout type de risque y compris le terrorisme. Depuis décembre 2008, la Direction de la

STRATÉGIE CONTEST

sécurité olympique à l'OSCT dirige la préparation d'une stratégie de sécurité multi-agence pour les Jeux 2012. L'OSCT dépend du Ministre de l'intérieur et du NSID.

Quatrième partie : Communications

0.69 Les communications avec le public, les parties prenantes et les communautés affectées sont un élément essentiel des efforts anti-terroristes. De bonnes communications nous permettent de transmettre la réalité des menaces auxquelles nous sommes confrontés, les principes qui gouvernent notre action, les choix que nous faisons et nos succès.

0.70 Nos communications doivent également répondre à la propagande que les organisations terroristes utilisent contre nous, souvent par le biais des nouveaux médias qu'ils utilisent inlassablement et de manière sophistiquée. Nous devons remettre en question l'idéologie et la vision du monde d'Al Qa'ida.

0.71 Une grande partie de ce travail incombe à l'unité recherche, information et communications, une équipe interdépartementale créée en juin 2007.

Conclusion

0.72 Le terrorisme est une menace majeure pour la sécurité du Royaume-Uni et la capacité des Britanniques à vivre leur vie comme ils l'entendent. Récemment, une nouvelle forme de terrorisme a vu le jour, d'une ampleur et d'une nature fondamentalement différentes des menaces terroristes internationales ou nationales auxquelles nous avons été confrontés jusqu'ici. CONTEST, la réponse du gouvernement face à cette menace, est une stratégie complète et coordonnée et un programme de mise en œuvre qui met en jeu de nombreux services, agences et organismes publics. L'effort anti-terroriste du gouvernement a bénéficié d'augmentations de fonds soutenues depuis 2001.

0.73 Nous avons réagi entre autres en modifiant nos lois pour refléter la menace qui pèse sur nous, tout en défendant les principes et les valeurs de démocratie libérale du Royaume-Uni. Bien qu'il ne puisse y avoir de garantie de protection contre une attaque terroriste réussie, le gouvernement est convaincu que CONTEST est l'initiative de lutte contre le terrorisme la plus complète et la plus vaste jamais mise en place par une grande nation. CONTEST a atteint son objectif : réduire le risque que le terrorisme international fait peser sur le Royaume-Uni et ses intérêts à l'étranger, afin que la population puisse vivre comme elle l'entend et en toute confiance. Cette version révisée de CONTEST vise à s'assurer qu'il continuera à en être ainsi.