



Foreign &
Commonwealth Office
London

INSIGHT UK

Le Système Politique

“ Personne ne prétend que la démocratie soit parfaite ou qu'elle ait toujours raison. On dit même que c'est la pire forme de gouvernement, à l'exception de toutes celles qui ont été expérimentées par ailleurs.”

Sir Winston Churchill
Premier ministre
1940-45 et 1951-55

*Le Royaume-Uni est une démocratie parlementaire.
Le chef de l'Etat est un monarque constitutionnel.
La Reine personnifie l'Etat.*

La CONSTITUTION

Il n'y a pas de Constitution écrite.

Les droits des citoyens sont une combinaison

- de droit coutumier
- de lois
- et d'usages

Il existe pourtant des textes constitutionnels majeurs

- Magna Carta (1215) qui limite le pouvoir de la Couronne
- The Bill of Rights (1689) qui étend les pouvoirs du Parlement
- Reform Act (1832) qui remanie la représentation populaire
- Human Rights Act (2000) qui définit les droits fondamentaux des citoyens

Les grands axes de la Loi sur les droits de l'homme

- Un code de valeurs placé au coeur de la culture nationale et de la vie publique
- 14 articles sauvegardant des principes tels que le droit à la vie, à la liberté d'expression ou à l'éducation

La monarchie

La Reine est à la tête du pouvoir exécutif et du pouvoir judiciaire; elle fait partie intégrante du pouvoir législatif; elle est commandant en chef des forces armées et gouverneur suprême de l'Eglise d'Angleterre. Son rôle politique aujourd'hui est essentiellement d'apparat, ses décisions étant prises sur le conseil de ses ministres.



EN HAUT À GAUCHE: Patrick Tsui
 EN HAUT À DROITE: Overseas Press & Picture Service/
 Foreign & Commonwealth Office
 EN BAS À GAUCHE: Noel Cotterell
 EN BAS À DROITE: Foreign & Commonwealth Office

LE LÉGISLATIF

Le parlement se compose de la Reine, de la chambre des Lords et de la chambre des Communes. Les élus représentent une circonscription et votent les lois de la nation.

L'EXÉCUTIF

C'est d'abord le gouvernement: le premier ministre, les grands ministres faisant partie du Cabinet, les ministres délégués ou les secrétaires d'Etat, ainsi que les services qui dépendent d'eux. C'est ensuite l'administration décentralisée d'Irlande du Nord, d'Ecosse et du pays de Galles. Ce sont enfin les autorités locales et municipales.

LE JUDICIAIRE

Système juridictionnel de tribunaux, de juges et d'avocats qui déterminent le droit coutumier et interprètent les lois adoptées par le législateur.

Il est fondé sur

- le droit coutumier et l'équité, à partir du droit jurisprudentiel,
- les lois votées par le parlement,
- et les lois de l'Union européenne.

Le ministre de l'Intérieur du gouvernement central de Westminster (Home Secretary) a la responsabilité générale du système de justice pénale en Angleterre et au pays de Galles. Pour l'Irlande du Nord, cette charge incombe au ministre de l'Irlande du Nord du même gouvernement central. Mais en Ecosse, elle revient au ministre de la Justice du Scottish Executive.

Le PARLEMENT

examine **enquête**
discute **vote**

La durée d'une législature est de 5 ans au maximum.

Le travail parlementaire est divisé en sessions d'une année.

Il y a en moyenne 168 jours de séance par an (débat et votes).

Les chambres du parlement (palais de Westminster)

- s'étendent sur 4 hectares
- comptent 11 cours, 100 escaliers et 3,5 km de couloirs

Les élus de 9 partis politiques, plus un membre indépendant, siègent actuellement au parlement.

Les députés doivent déclarer tous leurs intérêts financiers extérieurs à leur activité parlementaire.

Les femmes sont électrices et éligibles depuis 1928.

La chambre des Communes	La chambre des Lords	Le monarque
Siège: palais de Westminster	Siège : palais de Westminster	Résidences officielles: palais de Buckingham, château de Windsor et palais de Holyroodhouse
<ul style="list-style-type: none"> • 659 députés ou MP (<i>Members of Parliament</i>) • Le parti majoritaire forme le gouvernement • Fait les lois (<i>Acts of Parliament</i>) 	<ul style="list-style-type: none"> • 92 pairs héréditaires (<i>ayant le droit de vote</i>) • plus de 550 pairs à vie • 27 Lords juges • 26 évêques dont ceux de Cantorbéry et York 	<ul style="list-style-type: none"> • chef de l'Etat • chef du pouvoir judiciaire • pouvoir politique exercé en son nom • fonctions symboliques comme la convocation du parlement



EN HAUT A GAUCHE: Northern Ireland Tourist Board
 EN BAS A GAUCHE: PA News Photo Library
 A DROITE: Overseas Press & Picture Service/
 Foreign & Commonwealth Office

Budget maximum d'un candidat en campagne électorale: 4965 livres, plus 4,2 pence par électeur dans une circonscription d'arrondissement urbain et 5,6 dans une circonscription de comté.

21 ans, c'est l'âge minimum pour se présenter aux élections. Il reste à verser une caution de 500 livres, remboursable si la barre des 5% de voix est franchie.

Le parti travailliste a remporté les législatives de 2001.

Depuis 1945, le parti conservateur a gagné 8 élections, autant que le parti travailliste.

Avant l'ouverture solennelle du parlement, en novembre, la chambre est passée au peigne fin par les hallebardiers de la Garde royale, en souvenir de la fouille qui permit de découvrir le "complot des poudres" en 1606.

Le seul député autorisé à boire de l'alcool dans l'exercice de ses fonctions est le chancelier de l'Echiquier, le jour où il présente son programme budgétaire.

La procédure législative	
INSPIRATION ET FORMULATION	Avant toute discussion, rédaction du projet de loi.
Aux Communes, le président (<i>Speaker</i>) fait appliquer le règlement et contrôle le comportement des députés	
PREMIERE LECTURE	Le projet de loi est présenté aux Communes.
DEUXIEME LECTURE	Débat, éventuellement vote (<i>division</i>).
PASSAGE en COMMISSION	Examen article par article. Eventuellement, consultation de personnalités ou organisations extérieures.
RAPPORT et TROISIEME LECTURE	Les Communes sont informées des modifications de la Commission. Débat.
CHAMBRE des LORDS	Le texte passe par la même procédure chez les Lords. S'il est modifié, il revient devant les Communes. Aucun projet ne peut être retardé plus d'une session. Les lois de finances ne sont pas soumises à la Chambre haute.
ASSENTIMENT ROYAL	Agréé officiellement, le projet devient loi (<i>statute</i> ou <i>law</i>).
APPLICATION	Il entre en vigueur et doit être appliqué.

Le GOUVERNEMENT

A toutes les séances, du lundi au jeudi, une plage de 55 minutes est réservée aux questions orales posées aux ministres. Soit quelque 50 000 questions par an.

Il y a généralement 20 ministres dans le Cabinet, tous choisis par le chef du gouvernement.

Tous les ministres doivent être députés ou membres de la chambre des Lords.

Ils peuvent avoir à remettre leur portefeuille, en changer ou démissionner: il y a alors *reshuffle*.

Les journalistes parlementaires accrédités forment le *lobby*, du nom du vestibule où ils ont directement accès aux ministres.



EN HAUT: Patrick Tsui
 EN BAS À GAUCHE: PA News Photo Library
 EN BAS À DROITE: Peter Dupont

EN COUVERTURE: Foreign & Commonwealth Office

La FONCTION PUBLIQUE

Il y a 460 000 fonctionnaires, environ 2% de la population active occupée.

Ils assurent un service public dans tous les domaines d'activité, de l'agriculture au respect des normes dans les zoos.

Le National Audit Office contrôle les comptes et vérifie que les services de l'Etat sont rentables. On peut lire dans son rapport 2000 qu'il a permis au contribuable d'économiser 1,3 milliard de livres ces trois dernières années.

La DEVOLUTION

L'assemblée d'Irlande du Nord compte 98 députés et a tout pouvoir législatif et exécutif dans un certain nombre de domaines : éducation, développement régional, santé, services sociaux et art ;

Le parlement d'Ecosse a 129 élus et exerce pleinement son pouvoir législatif depuis juillet 1999.

L'assemblée du pays de Galles fonctionne depuis mai 1999 avec 60 députés. Elle a le pouvoir d'adopter toute législation secondaire.

L'Ecosse et le pays de Galles continueront à élire des représentants au parlement de Westminster.

Le GOUVERNEMENT LOCAL

Il gère les services locaux, alimentant son budget par les impôts levés localement, que viennent compléter les fonds de l'Etat.

En Angleterre il y a 387 autorités locales. A Londres, 32 conseils d'arrondissement.

Au pays de Galles, les 22 autorités locales dépensent la moitié des 8 milliards du budget services.

Il y a aussi 32 conseils en Ecosse et 26 en Irlande du Nord.

Depuis juillet 2000 existe pour l'ensemble de Londres une autorité coiffée par un maire qui a pris en charge une grande partie des services de la capitale.

Les autorités locales du Royaume-Uni emploient plus de 2 millions de personnes.

En 1999/2000, les dépenses des autorités locales se sont élevées au quart de toute la dépense publique – 81,2 milliards de livres.

Sources

Human Rights Impact
 Citizenship Foundation

The N° 10 Website
www.pm.gov.uk

UK Datafile 2000
 Foreign & Commonwealth Office

United Kingdom –
 100 Questions Answered
 Foreign & Commonwealth Office

United Kingdom's System
 of Government
 Foreign & Commonwealth Office

© Crown copyright
 Publication du Foreign & Commonwealth Office, Londres
 Téléphone: 00 44 20 72 70 15 00
 Adresse internet: www.fco.gov.uk/

Autres publications du FCO: www.informationfrombritain.com

Rédaction, Jerome Monahan
 Conception, Touchpaper
 Traduction, Anne-Marie Lavagne

Avril 2001

BRITAIN

Creativity, innovation and quality